

РЕШЕНИЕ  
Именем Российской Федерации

изготовлено 02.09.2013г.

02 сентября 2013 года

Ленинский районный суд города Екатеринбурга Свердловской области, в составе: председательствующего судьи Савиновой О.Н., с участием прокурора Игушкиной, при секретаре Шулятикове Ю.В., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Буркова Антона Леонидовича о признании бездействия Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» незаконным, возложении обязанности,

УСТАНОВИЛ:

Выборы Главы Екатеринбурга-Председателя Екатеринбургской городской Думы назначены на 8 сентября 2013 года решением Екатеринбургской городской Думы от 11.06.2013 года №27/77.

Настоящее решение опубликовано 13 июня 2013 года в периодическом печатном издании «Вечерний Екатеринбург» №104.

Буркова Антона Леонидовича, являющийся кандидатом на должность Главы Екатеринбурга - Председателя Екатеринбургской городской Думы просит признать бездействие Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» в части не организации голосования заключенных, содержащихся в местах лишения свободы в городе Екатеринбурге, незаконным.

В судебном заседании представители заявителя настаивали на удовлетворении заявления, полагая, что Избирательная комиссия муниципального образования «город Екатеринбург» самоустранилась от решения данного вопроса, однако, ограничение активного избирательного права осужденных, содержащихся на территории муниципального образования прямо противоречит международным нормам и принципам, и нашло свое отражение в решениях Европейского суда.

Представитель заинтересованного лица в судебное заседание не явился, просил рассмотреть дело в свое отсутствие, представив соответствующее заявление и отзыв, в котором указал, что могут быть применены только решения Европейского суда принятые окончательно, между тем, в июле 2013 года принято решение Европейского суда, следовательно не истекло три месяца для вступления его в законную силу и возможности его применения, кроме того, считают требования не подлежащими удовлетворению по причине того, что к полномочиям избирательной комиссии муниципального образования не относится создание избирательных участков.

Заслушав участующих лиц, заключение прокурора, полагавшего заявление не подлежащим удовлетворению, суд приходит к следующему.

Суд, заслушав явившихся лиц, изучив представленные доказательства, полагает заявление подлежащим удовлетворению, по следующим основаниям.

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства, в том числе через своих представителей, и право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления (статья 32, части 1 и 2).

Приведенным конституционным положениям корреспондируют статья 3 Протокола N 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод и пункт "б" статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которым каждый гражданин должен иметь без какой-либо дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

По смыслу статей 17 (часть 1), 32 (части 1 и 2), 45 и 46 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации и корреспондирующих им положений Всеобщей декларации прав человека (статья 8), Международного пакта о гражданских и политических правах (пункт 2 и подпункт "а" пункта 3 статьи 2) и Конвенции о защите прав человека и основных свобод (пункт 1 статьи 6),

государство обязано обеспечить в отношении избирательных прав граждан осуществление права на судебную защиту, которая должна быть справедливой, компетентной и эффективной.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 32 Конституции Российской Федерации, не имеют права избирать и быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Аналогичные ограничения содержатся в п. 3 ст. 4 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», где указано на отсутствие права избирать, быть избранными, участвовать в референдуме у граждан, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Таким образом, Конституцией Российской Федерации обладающей высшей юридической силой прямо ограничено право граждан, осужденных приговором суда и содержащихся в местах лишения свободы, избирать.

Бурков А.Л. ссылается на бездействие Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» в части не организации избирательных участков в местах изоляции от общества, а именно в ИК – 10 и ИК- 2, расположенных на территории муниципального образования город Екатеринбург.

Разрешая указанное требование, суд исходит из общих принципов организации местного самоуправления, избирательного права.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «Об основных избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», активным избирательным правом обладает гражданин, место жительства которого расположено в пределах избирательного округа.

Согласно ст. 41, 42 Избирательного кодекса Свердловской области от 29.04.2003 N 10-ОЗ, и в соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, для проведения выборов образуются сроком на десять лет одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа либо определяется единый избирательный округ.

Выборы депутатов или части депутатов представительного органа муниципального образования проводятся по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования (общемуниципальному избирательному округу), если это предусмотрено уставом муниципального образования или частью четвертой пункта 4 статьи 6 Избирательного Кодекса.

Выборы главы муниципального образования, если уставом муниципального образования предусмотрено избрание главы муниципального образования, проводятся по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования (общемуниципальному избирательному округу).

В соответствии с федеральным законом, устанавливающим основные гарантии избирательных прав граждан Российской Федерации, при соблюдении требований, касающихся образования одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, учитывается административно-территориальное устройство (деление) Свердловской области, территории муниципальных образований.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки, являющиеся единными для всех выборов, проводимых на соответствующей территории, избирательные участки образуются по согласованию с соответствующей территориальной избирательной комиссией главой местной администрации муниципального района, на основании данных о числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, сроком на пять лет.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", выборы и референдумы организуют и проводят комиссии. Вмешательство в деятельность комиссий со стороны законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.

Исходя из положений ст. 19 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", в местах временного пребывания избирателей, участников референдума (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания), в труднодоступных и

отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, и на полярных станциях избирательные участки, участки референдума могут образовываться предусмотренной законом комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией - не позднее чем за три дня до дня голосования.

Принимая во внимание, что Федеральным законом на избирательную комиссию муниципального образования полномочия по образованию избирательных участков не возложено, доводы заявителя и его представителей о незаконности бездействия не нашли своего подтверждения в судебном заседании.

Доводы заявителя о необходимости применения решения Европейского суда по правам человека суд учитывает, однако, считает, что в данном случае необходимо руководствоваться Конвенцией и Протоколами к ней, являющимися международными договорами Российской Федерации, вместе с тем, необходимо учитывать разъяснения, содержащиеся в постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Как следует из положений статьи 46 Конвенции, статьи 1 Федерального закона от 30 марта 1998 года N 54-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней", правовые позиции Европейского Суда по правам человека, которые содержатся в окончательных постановлениях Суда, принятых в отношении Российской Федерации, являются обязательными для судов.

С целью эффективной защиты прав и свобод человека судами учитываются правовые позиции Европейского Суда, изложенные в ставших окончательными постановлениях, которые приняты в отношении других государств - участников Конвенции. При этом правовая позиция учитывается судом, если обстоятельства рассматриваемого им дела являются аналогичными обстоятельствам, ставшим предметом анализа и выводов Европейского Суда.

Законодательство Российской Федерации может предусматривать более высокий уровень защиты прав и свобод человека в сравнении со стандартами, гарантированными Конвенцией и Протоколами к ней в толковании Суда. В таких случаях судам, руководствуясь статьей 53 Конвенции, необходимо применять положения, содержащиеся в законодательстве Российской Федерации, в силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, положений Конвенции и Протоколов к ней любое ограничение прав и свобод человека должно быть основано на федеральном законе.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. (ст. 15 Конституции Российской Федерации).

Принимая во внимание, что Конституция Российской Федерации прямо ограничивает право на участие в референдуме, лиц, осужденных приговором суда и содержащихся в местах лишения свободы, судом не установлено незаконности бездействия заинтересованного лица.

Кроме того, как уже отмечено выше, заявитель ссылается на решение Европейского суда, которые было принято 05 июня 2013 года, полагая, что оно должно быть применено в настоящем деле, однако, как правильно отметил представитель заинтересованного лица, применению подлежат только решения Европейского суда, принятые окончательно, следовательно, до истечения срока окончательного принятия решения Европейского суда, оно не подлежит применению на территории Российской Федерации.

В соответствии со ст. 261 ГПК РФ, суд признает оспариваемое решение или действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица незаконным, если установлена обоснованность заявления, обязывает удовлетворить требование заявителя либо иным путем восстанавливает в полном объеме его нарушенные избирательные права или право на участие в референдуме.

Учитывая, что судом не установлено нарушений со стороны заинтересованного лица, как и незаконности бездействия, в удовлетворении заявления необходимо отказать.

Руководствуясь ст. 198, 260-1, 261 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении заявления Буркова Антона Леонидовича о признании бездействия Избирательной комиссии муниципального образования «город Екатеринбург» незаконным, возложении обязанности, отказать.

Решение суда может быть обжаловано в надзорном порядке в течение пяти дней со дня его принятия в Свердловский областной суд.

Судья: подпись. Копия верна. Судья: Секретарь:

На 02.09.2013 года не вступило в законную силу.

Судья:

*А*



*У*