



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

Рахмановский пер., д. 3/25, стр. 1, 2, 3, 4.
Москва, ГСП-4, 127994.
тел.: (495) 628-44-53, факс: (495) 628-50-58

24.12.14 № 15-4/49д1-02

Начальнику Управления организаций
медицинско-санитарного обеспечения
Федеральной службы
исполнения наказаний

С.В. Воробей

На № от

ул. Житная, 14, Москва, 119991

Уважаемый Сергей Васильевич!

Департамент медицинской помощи детям и службы родовспоможения рассмотрел Ваше обращение по вопросу оказания медицинской помощи с использованием методов вспомогательных репродуктивных технологий и сообщает следующее

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Минздрава России от 30.12.2014 г. № 107н, утверждающим Порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказания и ограничения к их применению (далее – Порядок), вспомогательные репродуктивные технологии относятся к методам лечения бесплодия.

В соответствии с Порядком показаниями для проведения экстракорпорального оплодотворения (далее – ЭКО) являются:

- бесплодие, не поддающееся лечению, в том числе с использованием методов эндоскопической и гормональной коррекции нарушений репродуктивной функции мужчины и женщины в течение 9-12 месяцев с момента установления диагноза;
- заболевания, при которых наступление беременности невозможно без использования ЭКО.

Показаниями для проведения искусственной инсеминации спермой мужа (партнера) являются:

- а) со стороны мужа (партнера):
 - субфертильная сперма;
 - эякуляторно-сексуальные расстройства;
- б) со стороны женщины:
 - бесплодие цервикального происхождения;
 - вагинизм.

В соответствии с пунктом 5 Порядка оказывать медицинскую помощь с использованием методов вспомогательных репродуктивных технологий вправе медицинские организации, созданные как Центры вспомогательных репродуктивных технологий, либо медицинские и иные организации, имеющие в структуре лабораторию (отделение) вспомогательных репродуктивных технологий, при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (оказание услуг) по акушерству и гинекологии (использованию вспомогательных репродуктивных технологий) (далее - медицинские организации).

Использование вспомогательных репродуктивных технологий (в том числе искусственной инсеминации, криоконсервации) в условиях исправительного учреждения может быть расценено как нарушение лицензионных требований и условий, которые включают в себя помимо прочего соблюдение санитарно-эпидемиологических требований, кадровых и материальных ресурсов.

При искусственной инсеминации спермой мужа (партнера) допускается использование нативной, предварительно подготовленной или криоконсервированной спермы. В случае отсутствия лицензии на осуществление медицинской деятельности по забору, криоконсервации и хранению половых клеток и тканей репродуктивных органов по адресу исправительного учреждения, подготовка и криоконсервация спермы не допускается.

Транспортировка половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов осуществляется медицинской организацией, имеющей лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (оказание услуг) по транспортировке половых клеток и (или) тканей репродуктивных органов.

Транспортировка биоматериала должна проводиться в стерильном контейнере при температуре 36,6-37°C. Материал должен быть доставлен в эмбриологическую лабораторию не позднее 3 часов с момента его получения.

По письменному заявлению пациента криоконсервированные половые клетки, ткани репродуктивных органов и эмбрионы выдаются на руки пациенту.

В части вопроса, касающегося наличия медицинских организаций на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, осуществляющих проведение ЭКО, сообщаем следующее.

По информации Департамента здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа, в настоящее время медицинскими организациями, расположенными на территории автономного округа, процедура ЭКО не проводится. Оказание медицинской помощи жителям автономного округа с применением вспомогательных репродуктивных технологий осуществляется в медицинских организациях Тюменской области, г. Екатеринбурга и Санкт-Петербурга.

С уважением,

Байбарина

Е.Н. Байбарина

Директор Департамента



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО НАКАЗАНИЯ**
**УПРАВЛЕНИЕ
ПО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМУ
АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ**
 (УФСИН РОССИИ ПО ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМУ
АВТОНОМНОМУ ОКРУГУ)
 Гагарина ул., 4, посёлок Хары.
 Приуральский район.
 Ямало-Ненецкий автономный округ, 629420
 Тел./факс: (349-93) 7-31-08
№ 22/08 № 81/ТО - С/220
 На № _____

Ответчик: УФСИН России по Ямало-
 Ненецкому автономному округу
 Адрес: п. Хары, ул. Гагарина, 4
 Адрес: п. Хары

**Возражение
(бездействий) государственных органов**

В Бабушкинском районном суде г. Москвы находится заявление Королевой В.В. и Королева И.В. (далее – Заявители, Заявительница) о признании незаконным действий (бездействий) государственных органов – ФСИН России, УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу и ФКУ ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу выразивших в неприятии мер по оказанию медицинской помощи с применением вспомогательных технологий (далее – ВРТ).

С заявлением требованиями УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу – далее УФСИН, не согласно по следующим обстоятельствам.
 Приказом Минздравсоцразвития России и Минюста России № 640/190 от 17.10.2005 «О Порядке организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» установлен порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу» в местах лишения свободы и заключенным под стражу. Согласно требованиям данного Приказа медицинская помощь с применением ВРТ в исправительных учреждениях ис предусмотрано. Поскольку данный вид медицинской помощи оказывается в рамках первичной специализированной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи. Регламентирующим документом по оказанию медицинской помощи с применением ВРТ является Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противоказаниях и ограничениях к их применению» – далее Порядок.

Согласно пункта 5 Порядка: «Оказывать медицинскую помощь с использованием методов вспомогательных технологий в целях медицинских организаций, созданные как Центры вспомогательных технологий, либо медицинские иные организации, имеющие в структуре лабораторию (отделение) вспомогательных репродуктивных технологий, при наличии лицензии на осуществление медицинской

деятельности, предсматривающей выполнение работ (оказание услуг) по амбулаторству и гинекологии (использованию вспомогательных репродуктивных технологий) (далее – «медицинские организации»). Учитывая, что Приказом Минздравсоцразвития России и Министерства России № 640/190 от 17.10.2005 медицинская помощь с применением ВРТ в исправительных учреждениях не предусматривается, медицинскими организациями учреждений и органов уголовно-исполнительной системы лицензия на данный вид медицинской деятельности не имеет. Также следует отметить, что штатным расписанием ФКУ ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу не предусмотрена должность врача-уролога, о чем сообщалось Заявительнице, в связи с чем, невозможно осуществить этап оказания данного вида медицинской помощи в виде первичного обследования и подготовки пациентов для оказания медицинской помощи с использованием ВРТ (пункт 7 Порядка).
 Заявителями в заявлении перечисляются два метода вспомогательных репродуктивных технологий возможных применительно в их частном случае, а именно:
 1) экстракорпоральное оплодотворение;
 2) домашняя инсеминация.

Относительно первого метода:
 Согласно пункта 20 Порядка: Показаниями для проведения базовой программы экстракорпорального оплодотворения (далее – ЭКО) являются:
 а) бесплодие, не поддающееся лечению, в том числе с использованием методов эндоскопической и гормональной коррекции нарушенной репродуктивной функции мужчин и женщин в течение 9 – 12 месяцев с момента установления диагноза;
 б) заболевания, при которых наступление беременности невозможно без использования ЭКО.

В приложенных к заявлению документах, какой либо информации подтверждающих наличие у Заявительницы вышеизложенных показаний отсутствует. Как уже отмечалось ранее, в соответствии с требованиями приказов регулирующих порядок организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу, а также отсутствия лицензии на применение оказания медицинской помощи с использованием ВРТ, указанный метод не может быть применен в условиях медицинской части исправительного учреждения. О чем Заявительнице сообщил ФГБУ «НИИ СММ» Минздрава России, о именно, что ЭКО возможно в случае доставления биологического материала в течение 1 часа в их отдельную удаленную места дислокации ФКУ ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу от г. Екатеринбурга, а также отсутствия процедуры ЭКО в учреждениях здравоохранения Ямало-Ненецкого автономного округа, доставление биологического материала в течение 1-го часа невозможна.

Относительно второго метода:
 Домашняя инсеминация отсутствует в Порядке. имеется метод: Искусственная инсеминация спермы мужа (партера) или допора.
 Согласно пункта 86 Порядка: Показаниями для проведения искусственной инсеминации спермы мужа (партера) являются:
 а) со стороны мужа (партера):
 субфертильная сперма;
 эякуляторно-сексуальные расстройства;
 б) со стороны женщины:
 бесплодие первичного происхождения;

В приложенных к заявлению документах, какой либо информации подтверждающих наличие у Заявительницы вышеизложенных показаний также отсутствуют.

Считаем, что рекомендации данных Заявителем Центром «Партус» г. Екатеринбург, о возможности домашней инсеминации не основаны на законе.

Регламентирующий Порядком метод искусственной инсеминации не предполагает применение данного метода в лабораторных условиях, в том числе забор биологического материала, которого в ФКУ ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу отсутствует.

Относительно возможности этапирования к месту возможного оказания медицинской помощи с применением ВРТ, правовых оснований, в том числе по медицинским противопоказаниям для принятия такого решения не имеется. Перевод осужденных осуществляется в строгом соответствии с Приказом Минюста России от 01.12.2005 № 235 «Об утверждении Инструкции о порядке направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, а также направления осужденных на лечение и обследование в лечебно-профилактические и лечебные исправительные учреждения». По медицинским основаниям этапирование производится в строгом соответствии с перечнем лечебных учреждений, утвержденных Приказом Минюста России от 16 августа 2006 г. № 263 «Об утверждении перечней лечебно-профилактических и лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы для оказания медицинской помощи осужденным».

На основании вышеизложенного пропонуем

1. В удовлетворении заявления об оспаривании действий (бездействий) государственных органов – ФСИН России, УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу и ФКУ ИК-18 УФСИН России по Ямало-Ненецкому автономному округу выразившихся в неприятии мер по оказанию медицинской помощи с применением вспомогательных репродуктивных технологий отказать.

Представитель УФСИН России по
Ямало-Ненецкому автономному округу
по доверенности от 19.03.2014 № 81/то/4-1-1998

МИНИСТР РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
(ФСИН России)



Вопросы организации оказания медицинской помощи с использованием методов вспомогательных репродуктивных технологий на территории Российской Федерации, а также противопоказания и ограничения к их применению регламентируются Порядком использования вспомогательных репродуктивных технологий, Противопоказаниями ограничения к их применению, утвержденным приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 30.08.2012 № 107н (далее – Порядок).

Оказывать медицинскую помощь с использованием методов вспомогательных репродуктивных технологий вправе медицинские организации, созданные как Центры вспомогательных репродуктивных технологий, либо медицинские иные организации, имеющие в структуре лабораторию (отделение) вспомогательных репродуктивных технологий, при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (оказание услуг) по акушерству и гинекологии (использованию вспомогательных репродуктивных технологий).

В составе уголовно-исполнительной системы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь с использованием вспомогательных репродуктивных технологий, не имеется.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 125 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Министра России от 03.11.2005 № 205 для осужденных предусматривается возможность получения дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оплачиваемую за счет собственных средств. Такая медицинская помощь оказывается специалистами медицинских организаций государственной или муниципальной систем здравоохранения в условиях медицинской части. В исключительных случаях, когда невозможно предоставить необходимую медицинскую услугу в условиях медицинской части, она может быть выполнена в медицинской организации. Для этого осужденный обращается с заявлением к начальному исправительного учреждения, в котором указывает вид дополнительной лечебно-профилактической помощи. При рассмотрении заявления определяются медицинские показания, подтверждающие необходимость получения осужденным указанных услуг, а также возможности для их предоставления.

Заявители, ссылаясь на то, что Королева В.В. «просила необходимые анализы, противопоказаний для применения вспомогательных репродуктивных технологий нет» в материалах дела отсутствуют доказательства со стороны заявителей по данному вопросу.

В настоящее время ФСИН России не располагает информацией об установлении медицинских показаний для оказания медицинской помощи с использованием вспомогательных репродуктивных технологий у осужденного. Королева Н.В., обвиняющуюся в ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО и ее жену Королеву В.В.

Таким образом, применение вспомогательных репродуктивных технологий допускается на территории Российской Федерации только по медицинским показаниям.

Для информации, осужденный Королев Николай Валентинович, 1981 года рождения, житель г. Москвы, осужден 10.04.2012 Московским городским судом по п. «к», ч. 2 ст. 105 Уголовного Кодекса Российской Федерации к 15 годам лишения свободы, в соответствии с ч. 5 ст. 69 присоединено наказание по приговору Московского городского суда от 15.05.2008 по ч. 1 ст. 210, ч. 2 ст. 213, ч. 2 ст. 167, ч. 3 ст. 222, ч. 3 ст. 223, ч. 3 ст. 205, п. «а», «ж», «е», «з», «и» ч. 2 ст. 105, ч. 3 ст. 69 Уголовного Кодекса Российской Федерации к пожизненному лишению свободы в исправительной колонии особого режима.

Житная, 14, Москва, ГСП-1, 119991
тел. (495) 982 19 00;
факс 982 19 30. № 107н
15. 10. № 107н № 107н № 107н

Бабушкинский
районный суд г. Москвы
г. Москва, ул. Лесная, д. 2/21
Завителе:
1. Королева Вероника Вадимовна
127244, г. Москва, ул. Осташковская, д. 30, к.в.
38

2. Королев Николай Валентинович
629420, ЯНАО, п. Харп ФКУ-18 УФСИН
России по ЯНАО

Зainteresованые лица:
1. ФСИН России
119991, г. Москва, ул. Жигулевская, д. 14
2. УФСИН России по ЯНАО
3. ФКУ ИК-18 УФСИН России по ЯНАО

Возражения на заявление
государственных органов

Федеральная служба исполнения наказаний, ознакомившись с заявлением Королевой В.В., Королева Н.В. (далее – заявители) выражает свое несогласие с заявленными требованиями по следующим основаниям.

В силу ч. 1 ст. 254 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации гражданчин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, оспариваемых в порядке гражданского судопроизводства, относятся к которым: нарушены права и свободы граждан: созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Согласно ст. 255 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации к решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемых в порядке гражданского судопроизводства, относятся к которым: нарушены права и свободы граждан: созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод; на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

В ч. 2 ст. 2 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации определен предмет регулирования уголовно-исполнительного законодательства. К нему относятся: установление общих положений и принципов исполнения наказаний, применения иных мер уголовно-правового характера, предусмотренных Уголовным кодексом РФ; определение порядка и условий исполнения наказаний, применения средств исправления осужденных; определение порядка деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядка участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядка освобождения от наказания и порядка оказания помощи освобождаемым лицам.

В соответствии с ч. 4 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти вправе принимать основанные

Начало срока: 04.09.2006, конец срока: пис.

Требования заявителей не подлежат удовлетворению в связи с продукском срока, установленного ст. 256 ГПК РФ.

Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод (ч. 1 ст. 256 Гражданского-процессуального кодекса Российской Федерации).

В соответствии с названной нормой права граждан вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут являться основанием для отказа в удовлетворении заявления.

Разъяснения данные законоположения, в п. 24 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих» указаны следующие:

«Принимая во внимание положение ст. 256 ГПК РФ, необходимо по каждому делу выяснять, сообщены ли сроки обращения заявителя в суд и каковы причины их нарушения, а вопрос о применении последствий несоблюдения данных сроков следует обсуждать независимо от того, ссылались ли на это обстоятельство заинтересованные лица.

Исходя из положений ч. 1 ст. 4 и ч. 1 ст. 256 ГПК РФ срок обращения с заявлением в суд начинает течь с даты, следующей за днем, когда заявителю стало известно о нарушении его прав и свобод, о создании приступивший к осуществлению его прав и свобод, о возложении обязанности или о привлечении к ответственности.

Обязанность доказывания этого обстоятельства лежит на заявителе.

В силу ст. 56 ГПК РФ каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений. Поскольку вопросы соблюдения срока обращения в суд касаются существа дела, выводы о его восстановлении или об отказе в восстановлении в силу ч. 4 ст. 198 ГПК РФ должны содержаться в решении суда.

Учитывая изложенное, прошу суд:

- отказать Королеву В.В., Королеву Н.В. в удовлетворении его требований к ФСИН России в полном объеме.
- копию решения суда направить в ФСИН России.

Приложение: копия доверенности и материалы всего на 1 л.

Представитель
(по доверенности)

И.В. Комарова