

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

26 июня 2015 года

г. Екатеринбург

Резолютивная часть постановления объявлена 24 июня 2015 года

Мировой судья судебного участка № 6 Кировского судебного района города Екатеринбурга Гасникова О.В., временно исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 8 Кировского судебного района г. Екатеринбурга, рассмотрев на основании ст. 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица Негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «Академия по правам человека», расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Тургенева д. 11 кв. 10, ОГРН 1036603502385, ИНН 6660044647, КПП 666001001, дата государственной регистрации: 05.03.2003 г., место: Управление Федеральной налоговой службы по Свердловской области,

у с т а н о в и л :

Юридическое лицо Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «Академия по правам человека» (далее Организация) получает иностранное финансирование и осуществляет на территории Российской Федерации политическую деятельность, то есть выполняет функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, при этом какого-либо заявления от организации о ее включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в ГУ Минюста Российской Федерации по Свердловской области не поступало.

Место совершения правонарушения: г. Екатеринбург, ул. Тургенева д. 11 кв. 10, время совершения правонарушения – 24.04.2015 г.

Представитель Министерства Юстиции Российской Федерации по Свердловской области Ксель Л.Э., действующая на основании доверенности, в судебном заседании пояснила, что в Главное управление Минюста поступило сообщение из Управления Федеральной службы безопасности РФ по Свердловской области о выполнении организацией «Академия по правам человека» функции иностранного агента. В ходе мониторинга деятельности Организации, были выявлены нарушения законодательства, регламентирующего порядок деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента. Установлено, что НОУ «Академия по правам человека» является высшим учебным заведением и создается в целях повышения профессиональных знаний специалистов, совершенствования их деловых качеств, подготовки их к выполнению новых трудовых функций. Однако, фактически Организация на протяжении длительного времени осуществляет политическую деятельность, за которую получает денежные средства от Королевства Нидерландов. Организацией не выполнена предусмотренная Законом обязанность подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Неисполнение организацией указанной обязанности создает препятствия для осуществления законной деятельности Управления Минюста по формированию реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, что нарушает интересы Российской Федерации.

Представитель юридического лица адвокат Ермилова Н.П. в судебном заседании пояснила, что протокол об административном правонарушении составлен с нарушением действующего законодательства. Данный протокол составлен не уполномоченным на составление данного протокола лицом и в отсутствие представителя лица, привлекаемого к административной ответственности. Тот факт, что организация не обращалась с письменным заявлением о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не является составом вменяемой статьи. Нет доказательств того, что распечатки с указанием мероприятий произведены именно с сайта «Академии по правам человека», также не доказан факт проведения каких-либо мероприятий данной организацией, поэтому деятельность Организации не может быть признана политической деятельностью. Срок

Считает, что не привлечение к административной ответственности не мотивирован. Соблюдена процедура возбуждения производства по административному делу, поскольку в отношении некоммерческой организации, орган или должностное лицо вправе вынести предупреждение с требованием устранить недостатки. Подобного требования в отношении организации не выносилось. Следовательно, дело об административном правонарушении подлежит прекращению в связи с отсутствием состава правонарушения.

Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Согласно п. 1 ст. 2 вышеуказанного Закона, некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается Российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Как установлено в судебном заседании, Учредителем НОУ «Академия по правам человека» является ОО «Сутяжник», ректор – Беляев С.И.

Организация осуществляет деятельность на основании устава, утвержденного решением Общего собрания общественного объединения «Сутяжник», зарегистрированного Постановлением Главы Администрации Кировского района г.Екатеринбурга 13.07.1997 г. № 376.

Согласно п. 1.1 устава Организация является высшим учебным заведением и создается в целях повышения профессиональных знаний специалистов, совершенствования их деловых качеств, подготовки их к выполнению новых трудовых функций.

Согласно п. 1.3 устава главными задачами Организации являются - подготовка юристов высшей квалификации, специализирующихся в области защиты прав человека; распространение знаний и формирование современной правовой культуры в области защиты прав человека на основе достижений российской и зарубежных правовых школ; осуществление международного сотрудничества в области защиты прав человека; удовлетворение потребностей граждан и специалистов в получении знаний о новейших достижениях в области юриспруденции, защиты прав человека, передовом отечественном и зарубежном опыте; организация и проведение повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов предприятий (объединений), организаций и учреждений, государственных служащих, высвобождаемых работников, незанятого населения и безработных специалистов; осуществление образовательных программ высшего профессионального образования, предусмотренных образовательным стандартом высшего профессионального образования трех уровней: неполного высшего образования, образования по основной образовательной программе, обеспечивающей подготовку специалистов с квалификацией «бакалавр» образования по образовательным программам,

обеспечивающим подготовку специалистов с квалификацией «магистр»; осуществление дополнительных образовательных программ и образовательных программ среднего специального образования, к которым относятся: повышение квалификации, стажировка, профессиональная переподготовка, переподготовка в соответствии с государственным стандартом, осуществление авторских образовательных программ по защите прав человека; организация и проведение научных исследований, научно-технических и опытно-экспериментальных работ, консультационная деятельность; научная экспертиза программ, проектов, рекомендаций, других документов и материалов в области юриспруденции; проведение семинаров общественных защитников прав человека, содействие в трудоустройстве.

Согласно п. 6.5 устава имущество Организации состоит из: материальных и финансовых средств учредителя (учредителей); средств, получаемых от уставной деятельности; кредитов банков и иных кредиторов; добровольных пожертвований и целевых взносов юридических и физических лиц, в том числе зарубежных, и другие источники.

В декабре 2013 года Организацией с Министерством иностранных дел Королевства Нидерландов заключен договор на предоставление гранта, в соответствии с которым голландская сторона взяла на себя обязательство спонсировать на территории Свердловской области проект под названием «Серия школ по правам человека как ресурсный центр по преподаванию и применению европейских стандартов прав человека в России». Срок реализации указанной программы с 10.12.2013 по 10.12.2016. Общая сумма гранта по договору составила 9 924 740 руб.

Целью проекта «Серия школ по правам человека как ресурсный центр по преподаванию и применению европейских стандартов прав человека в России» является подготовка условий для принятия и использования международных гарантий защиты прав человека на уровне российской правовой системы, что должно быть реализовано через предоставление студентам возможности получения степени магистра в области международного законодательства по правам человека в российских юридических ВУЗах.

Из выписки из лицевого счета Организации следует, что в декабре 2013 года Организацией были получены денежные средства по указанному договору от посольства Королевства Нидерландов (первый транш) в сумме 3340818 руб., в ноябре 2014 года (второй транш) - в сумме 3282207 руб.

Согласно акту осмотра страниц при проведении мониторинга, была обследована информационная среда сети «Интернет», проведена проверка интернет-сайта «Сутяжник», выявлены статьи, размещенные НОУ «Академия по правам человека».

В 2013-2015 годах Организацией были проведены мероприятия по стратегическому ведению судебных дел. Участниками мероприятия стали представители организаций, которые ведут судебные процессы так, чтобы помочь не только заявителю по делу, но и неограниченному кругу граждан, обществу в целом. Тренерами Организации выступили практикующие юристы из Америки, Европы и России с большим опытом ведения стратегических судебных тяжб. Согласно программе «Стратегическое ведение судебных дел: опыт юристов США, Европы, России» - IV Уральская (летняя) школа прав человека (г. Екатеринбург 16-20 сентября 2014 года) одной из тем является «Введение в стратегическое ведение дел (также известное как ведение судебных процессов в целях реформирования законодательства)». Участниками Организации стали представители организаций, которые ведут судебные дела, чтобы помочь не только заявителю по делу, но и неограниченному кругу граждан, обществу в целом, чтобы добиваться применения законодательства в соответствии с Конституцией России и принятыми Россией международными обязательствами. Согласно указанной программе: «Будут проведены различия между делами, которые ведутся со стратегическим использованием судебных механизмов, то есть представляют собой дела (уголовные или гражданские), которые могут быть дополнены не юридическими защитными механизмами, и теми делами, которые специально ведутся таким образом, чтобы увеличить влияние отдельных дел на соответствующую социальную ситуацию (ситуации). Оба подхода основываются на концепции «комплексной защиты», которая включает использование внесудебных средств и инструментов (таких как социальные сети, средства массовой информации, работа с населением) с тем, чтобы поддерживать и дополнять ведение судебного

дела». Реализация данного проекта осуществляется при поддержке Фонда Джона Д. И Кэтрин Т. Макатуров.

Таким образом, согласно представленной программе под стратегическими судебными делами понимаются судебные дела, которые направлены на изменение законодательства Российской Федерации. Согласно размещенной информации становится очевидным, что деятельность Организации направлена не только на помощь конкретным людям в ведении их судебных разбирательств, а через конкретных людей изменить практику ведения дел и добиться изменения законодательства Российской Федерации.

В судебное заседание НОУ «Академия по правам человека» не представлены иные доказательства, которые опровергали бы доводы Министерства Юстиции Российской Федерации по Свердловской области о том, что Организация участвует в политической деятельности и данный сайт принадлежит ей.

Таким образом, НОУ «Академия по правам человека», является российской некоммерческой организацией, получает денежные средства от иностранных государств и участвует в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, то есть выполняет функции иностранного агента.

В силу п. 7 ст. 32 Закона № 7-ФЗ некоммерческие организации обязаны информировать уполномоченный орган об изменении сведений, указанных в п. 1 ст. 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня наступления таких изменений и представлять соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган. Решение о направлении соответствующих документов в регистрирующий орган принимается в том же порядке и в те же сроки, что и решение о государственной регистрации. При этом перечень и формы документов, которые необходимы для внесения таких изменений, определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Аналогичные требования установлены ч. 6 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с последующими дополнениями и изменениями), согласно которой Общественное объединение, намеревающееся после государственной регистрации получать денежные средства и иное имущество от иностранных источников и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, обязано до начала участия в указанной политической деятельности подать в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения, заявление о включении его в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации могут быть учредительные, программные и иные официальные документы некоммерческой организации, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной некоммерческой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Исходя из исследованных материалов, установлено, что Организация финансируется за счет иностранных источников, с 01.01.2013 по 31.03.2015 систематически осуществляла

политическую деятельность путем проведения мероприятий, направленных на формирование общественного мнения в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также попытку изменить законодательство Российской Федерации по социально важным вопросам.

Согласно ст. 33 Закона № 7-ФЗ некоммерческая организация в случае нарушения настоящего Федерального закона несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, учитывая приведенные нормы права и те обстоятельства, что НОУ «Академия по правам человека» получала финансирование из иностранных источников и занималась деятельностью, носящей политический характер, однако с заявлением в органы Минюста РФ по Свердловской области о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не обратилась, действия Организации правильно квалифицированы по ч. 1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Довод представителя Организации том, что протокол об административном правонарушении составлен не уполномоченным на то лицом, является несостоятельным. Полномочия на составление протокола об административном правонарушении предусмотрены п.4 ч.2 ст.28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях, приказом Главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области.

В адрес НОУ «Академия по правам человека» Главным управлением 10.05.2015 г. направлена телеграмма по юридическому адресу (г. Екатеринбург, ул. Тургенева д. 11 кв. 10) о составлении в отношении Организации протокола об административном правонарушении. Согласно отметки на телеграмме «адресат по извещению за телеграммой не является». Мировой судья считает, что Организация надлежащим образом извещена о месте и времени составления протокола об административном правонарушении. Не являясь за почтовыми уведомлениями, НОУ «Академия по правам человека» самостоятельно распорядилась предоставленным ей правом на участие своего представителя в составлении протокола об административном правонарушении.

Время совершения правонарушения в протоколе об административном правонарушении указано 24.04.2015 г. – по дате выявления данного правонарушения, оснований признавать его не соответствующим обстоятельствам дела, у мирового судьи нет.

Таким образом, мировым судьей установлена вина юридического лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Установлено, что у юридического лица имелась возможность для соблюдения норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Обстоятельств смягчающих либо отягчающих административную ответственность мировым судьей по делу не установлено.

Учитывая обстоятельства совершения и степень общественной опасности административного правонарушения, мировой судья считает, что в целях исправления правонарушителя, эффективности наказания, предотвращения совершения им правонарушений в дальнейшем полагает назначить наказание, предусмотренное санкцией статьи, в виде наложения административного штрафа в пределах санкции статьи.

Руководствуясь ст.ст. 2.1 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

п о с т а н о в и л:

Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышение квалификации) специалистов «Академия по правам человека» признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1

ст. 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей.

Указанную сумму штрафа перечислить на следующие реквизиты: УФК по Свердловской области (Главное управление Министерства Юстиции РФ по Свердловской области), ИНН 6670222659, КПП 667001001, Р/С 40101810500000010010, ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области, БИК 046577001, ОКТМО 65701000, КБК 31811690040046000140.

Подлинник квитанции об уплате штрафа необходимо представить на судебный участок № 8 Кировского судебного района г. Екатеринбурга, ул. Кузнечная 72, каб. 404.

Постановление может быть обжаловано в Кировский районный суд города Екатеринбурга в течение 10 суток с момента получения либо вручения его копии через мирового судью вынесшего постановления.

Мировой судья

Копия верна:
 Мировой судья _____
 (подпись)
 Дата " ____ " _____ г.

О.В. Гасникова

Постановление вступило в законную силу « ____ » _____ 20 ____ г.

В соответствии со ст. 20.25 ч.1 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в 60-дневный срок со дня вступления постановления в законную силу влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Срок предъявления постановления к принудительному исполнению 2 года.

Постановление предъявлено к исполнению « ____ » _____ 20 ____ г.

Прошито и пронумеровано
3 (три) листа
Судья:
Секретарь:

